

## Änderungsverfahrens der Verordnung über das Naturschutzgebiet „Voslapper Groden Nord“ (DE 2314-431) in der Stadt Wilhelmshaven

Stellungnahmen und Hinweise der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange gem. § 14 des Niedersächsischen Naturschutzgesetzes (NNatSchG) i. V. m. § 22 Abs. 2 des Gesetzes über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG)  
Mitwirkung anerkannter Naturschutzvereinigungen gemäß § 38 NNatSchG i. V. m. § 63 BNatSchG

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |          |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 2   | <b>Dehne Ringe Grages Rechtsanwälte Notare</b><br>Am Flugplatz 6, 31137 Hildesheim                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |          |
|     | Stellungnahme vom 25.09.2025 beinhaltet:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Anregung                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Hinweise |
|     | <b>Eingegangene Stellungnahme</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Abwägungsvorschläge seitens UNB</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |          |
| 2.1 | <p>... Unsere Mandanten widersprechen dieser Änderung und sind nach rechtlicher Bewertung des Vorgangs zu der Überzeugung gekommen, dass die erwogene Änderung durch das geltende Recht nicht gedeckt ist. Ihr ist – um es gleich auf den Punkt zu bringen – die Rechtswidrigkeit geradezu auf die Stirn geschrieben.</p> <p>Weil unsere Mandanten sämtlich nicht im Stadtgebiet ansässig sind, stellen wir unseren Ausführungen voran,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dass die erwogene Änderung der NSG-VO ein erster und entscheidender Schritt in einer Kette weiterer Planungsschritte sein würde, an deren Ende die Vernichtung der wirtschaftlichen Existenzgrundlage unserer Mandanten in Berne droht,</li> <li>• und aus welcher Ausgangssituation heraus wir für unsere Mandanten deshalb deren Bedenken gegen die geplante Änderung der NSG-VO vortragen.</li> </ul> <p>Die Kette dieser existenzgefährdenden Planungsschritte</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• beginnt mit dem Versuch, die NSG-VO zu ändern und sie mit dieser Änderung materiell schlichtweg auszuhebeln,</li> <li>• soll sich fortsetzen mit der ansonsten, nämlich bei Fortgeltung der unveränderten NSG-VO unzulässigen 87. Änderung des Flächennutzungsplans der Stadt und der dann ebenso unzulässigen Aufstellung eines Bebauungsplans Nr. 225 „Voslapper Groden-Nord/Nördlich Tanklager“,</li> </ul> | <p>Die in der Stellungnahme aufgezeigte Kette an Planungsschritten bezieht sich allenfalls anteilig auf die Planung und Realisierung von Projekten im Geltungsbereich des NSG-VO. Auf der Ebene der hier in Rede stehenden Änderung der NSG-VO und dabei vorgesehenen Angleichung der Freistellungs- an die Erlaubnistatbestände in § 34 BNatSchG sind die in der Stellungnahme dargestellten Belange nicht abzuwägen, da die Betroffenheit nicht unmittelbar durch die Änderung der NSG-VO verursacht wird, sondern – wenn es denn so kommt, wie befürchtet – durch eine andere Planung. Eine angemessene Berücksichtigung erfahren diese Belange in der Abwägung des Planfeststellungsverfahrens für den Ersatzneubau und Betrieb der 380-kV-Leitung Dollern-Elsfleth West (Elbe-Weser-Leitung) inklusive des Rückbaus der bestehenden 380-kV-Leitung (LH-14-321), Abschnitt 1: Elsfleth/West – Schwanevede.</p> |          |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• unter Einbindung der insoweit willfährigen, von energiepolitischen Vorstellungen getriebenen Landesregierung, die erwägt, über eine Änderung des LROP erst unlängst bekräftigte entgegenstehende raumordnerische Vorgaben, gerade auch naturschutzrechtlicher Art, „über den Haufen zu werfen“,</li> <li>• um der Stadt raumordnerisch den planerischen Zugriff auf eine in fremden, weit entfernten Gebietskörperschaften (Berne und Elsfleth) gelegene Fläche zu ermöglichen, um dort eine Kohärenzmaßnahme („Elsflether Sand“) umzusetzen,</li> <li>• in dem Zusammenhang eine dort weit fortgeschrittene, an sich feststellungsreife, nach dem (indessen schwerlich richtigen) Verständnis von Stadt und Land konfligierende energiewirtschaftliche Planung (380-kV-Höchstspannungsleitung, Elbe-Weser-Leitung) in Gestalt von deren Vorzugstrasse zu verdrängen,</li> <li>• damit jenen Vorhabenträger (TenneT TSO GmbH) mit exorbitanten Mehrkosten (die letztthin die Endverbraucher werden aufbringen müssen) auf eine nach Süden verschobene, bislang allseits verworfen gewesene Stromtrasse abzudrängen, welche südlich verschobene Trasse wegen vorhandener Zwangspunkte nur so verlaufen könnte, dass sie unseren Mandanten die Existenzgrundlage zu nehmen droht.</li> </ul> | <p>Am Beispiel der Bauleitplanung ist daher auch in der Rechtsprechung bereits festgehalten worden:</p> <p><i>„Die planende Gemeinde kann daher grundsätzlich solche Betroffenheiten unberücksichtigt lassen, die sich unmittelbar erst in anderen regelmäßig späteren Planungen mit anderem Geltungsbereich realisieren; die Abwägung der betroffenen Eigentümerbelange ist dann erst in diesem Stadium vorzunehmen [...]“</i> (NdsOVG, Ur. v. 02.06.2014 – 1 KN 136/12, juris, Rn. 25)</p> <p>Eine Ausnahme von diesem Grundsatz besteht nur dann, wenn die in Rede stehende Betroffenheit zwangsläufige Folge der vorausgehenden Planung ist, der Betroffenheit also später nicht mehr wirksam, vor allem nicht mehr durch alternative Planungen, begegnet werden kann (BVerwG, Ur. v. 16.06.2011 – 4 CN 1.10, BVerwGE 140, 41 (Rn. 21)). Eine weitere Ausnahme ist anerkannt, wenn die spätere Betroffenheit Folge des planerischen Konzepts des Plangebers ist, wofür jedoch lediglich eine entsprechende Planungspräferenz, die sich im Laufe des weiteren Verfahrens erst noch bewähren muss, nicht ausreicht (BVerwG, a.a.O., Rn. 22).</p> <p>Die Änderung der NSG-VO eröffnet jedoch lediglich einen Gleichlauf des internationalen mit dem europäischen Gebietsschutz. Sie enthält keinerlei Präferenz für bestimmte Vorhaben und bewirkt schon gar nicht zwangsläufig die einwenderseits geltend gemachten Betroffenheiten. Vielmehr ist zunächst über einen Plan oder Projekt entsprechen den Vorgaben des § 34 Abs. 3 und 5</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>BNatSchG und anschließend unter Berücksichtigung der Betroffenheiten der Einwender im energiewirtschaftsrechtlichen Planfeststellungsverfahren ergebnisoffen zu entscheiden.</p> <p>Die Behauptung, mit der Änderung der NSG-VO sei eine materielle Aushebelung der Verordnung verbunden, trifft nicht zu. Soweit sich mit der Harmonisierung der Freistellungstatbestände an die Vorgaben von § 34 BNatSchG eine Abschwächung des naturschutzrechtlichen Schutzniveaus überhaupt verbindet, so kann dies angesichts fehlender entgegenstehender Bedenken gegen das Schutzniveau von § 34 BNatSchG auf verfassungsrechtlicher oder europarechtlicher Ebene nicht beanstandet werden (vgl. auch NdsOVG, Urt. v. 02.11.2010 – 4 KN 109/10, juris).</p> |
| 2.2 | <p>Die Familie S. ist eine bäuerliche Familie, deren wesentliche Existenzgrundlage der angestammte, in der Generationenfolge bewirtschaftete mittelständische landwirtschaftliche Betrieb in Berne bildet.</p> <p>Gewohnt wird auf und gewirtschaftet wird von der Hofstelle D. in B. Die Hofstelle und alle landwirtschaftlichen Nutzflächen des in der Höferolle eingetragenen landwirtschaftlichen Betriebs stehen im Eigentum von Herrn Jürgen S. Bewirtschaftet wird der Betrieb als idealtypisch, agrarpolitisch ausdrücklich stets gewollter, raumordnungs- und auch sonst planungsrechtlich privilegierter bäuerlicher Betrieb von einer Vater-Sohn-GbR, deren Gesellschafter – je zur Hälfte – Jürgen S. und sein Sohn Jan S. sind. Eingbracht in die GbR ist neben den Wirtschaftsgebäuden auf der Hofstelle die gesamte landwirtschaftliche Eigentumsfläche Jürgen S., insgesamt etwa 80 ha, davon 50 ha Grünland, der Rest Acker. Zugepachtet hat die GbR weitere etwa 80 ha Grünland. Dieser landwirtschaftliche Betrieb ist auf Dauer angelegt; die nächste Generation ist bereits eingestiegen, und zwar in Gestalt des Sohnes Jan S. und dessen Ehefrau, die beide ihre Ausbildung als Landwirtschafts-</p> | <p>Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

meister abgeschlossen haben. Neben diesen drei Familienkräften, die den ganz überwiegenden Teil ihrer Arbeitskraft in den landwirtschaftlichen Betrieb einbringen, ist ein weiterer fester Mitarbeiter als Ganztagskraft im landwirtschaftlichen Betrieb beschäftigt und werden durchgängig immer zwei Auszubildende beschäftigt.

Dieser landwirtschaftliche Betrieb ist die wichtigste Einkommens- und damit Existenzgrundlage der Eheleute Jürgen und Karin S., aber auch der Familie des Sohnes Jan (Ehefrau und zwei Kinder im Alter von 5 bzw. 7 Jahren). Alle Familienmitglieder wohnen auf der Hofstelle. Darüber hinaus wohnen die Eltern von Jürgen S. als Altenteiler auf der Hofstelle und ist ein weiteres Wohnhaus auf der Hofstelle an eine langjährige Mitarbeiterin vermietet, die sich – mittlerweile hochbetagt - jetzt im Ruhestand befindet.

Kern des landwirtschaftlichen Betriebs ist letztthin allein die Milchviehhaltung. Es werden durchgängig etwa 300 Kühe gemolken. Nimmt man die Trockensteher hinzu, so umfasst der Bestand der Kuhherde durchschnittlich etwa 350 Kopf Die weibliche Nachzucht wird, soweit geeignet, im Betrieb herangezogen. Im übrigen werden die Kälber, vor allem also die Bullenkälber, nachdem sie abgesetzt sind, verkauft. Alle landwirtschaftlichen Flächen, gerade auch alle Ackerflächen, dienen allein der Futtermittelerzeugung im eigenen Betrieb. Die Milchviehherde wird in einem neuzeitlichen Boxenlaufstall gehalten und geht heute je nach den Witterungs- und Vegetationsbedingungen auf den weitestgehend arrondierten Grünlandflächen des Betriebes frei um. Gerade auch die Tierhaltung entspricht also der agrarpolitisch allseits gehegten Idealvorstellung.

Neben dem landwirtschaftlichen Betrieb wirtschaftet auf der Hofstelle die JSB Solar GmbH & Co. KG. Deren einziger Kommanditist ist Jürgen S.. Herr S. ist auch der einzige Gesellschafter der Komplementärin und deren Geschäftsführer. Diese KG betreibt auf der Hofstelle eine Biogasanlage, die ausschließlich mit Gülle und Festmist aus dem eigenen landwirtschaftlichen Betrieb beschickt wird. Dafür bedarf es einer dementsprechenden ausreichenden Flächenausstattung für die Beschickung der Anlage und bis hin zur Sicherstellung der Gärrestausrückführung. Diese Biogasanlage versorgt zusätzlich die Wohnhäuser auf der Hofstelle mit Wärme, desgleichen das Melkzentrum. Sie komplettiert mit hin das Idealbild einer bäuerlichen Kreislaufwirtschaft.

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                               |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|     | <p>Die vorgenannte KG betreibt über die Biogasanlage hinaus eine Photovoltaikanlage auf den Dächern der Betriebsgebäude; der so erzeugte Strom wird für Eigenzwecke verbraucht, ansonsten in das öffentliche Netz eingespeist.</p> <p>Der Einzelbetrieb M. wird von Frau Karin S. als Alleininhaberin betrieben. Das ist eine „Raststätte“ für Radwanderer, die hier in großer Zahl den Weserradweg nutzen. Für diese Zwecke hat Frau S. von ihrem Ehemann Jürgen das „M.“ und ein daneben gelegenes Wirtschaftsgebäude angemietet. In diesen baulichen Anlagen bzw. auf den Umgebungsflächen werden Radfahrer bewirtet. Vorsorglich sei bemerkt: Das alles ist - bis hin zu den Sanitärräumen und der Schankerlaubnis - öffentlich-rechtlich zugelassen, aufwendig und touristisch ansprechend hergerichtet und wird gerade auch steuerlich gesondert und transparent abgewickelt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                               |
| 2.3 | <p>In dieser so skizzierten Ausgangssituation werden unsere Mandanten unmittelbar durch die Baumaßnahme „Ersatzneubau und Betrieb der 380-kV-Leitung Dollem-Elsfleth West (Elbe-Weser-Leitung) inklusive des Rückbaus der bestehenden 380-kV-Leitung (LH-14-321); Abschnitt 1: Elsfleth/West – Schwanewede“ betroffen. Vorhabenträger jenes Bauvorhabens ist die TenneT TSO GmbH. Wegen der Baumaßnahme ist bei der Nds. Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr ein Planfeststellungsverfahren anhängig, in welchem in der Zeit vom 15.06. bis 15.07.2024 bereits die förmliche Öffentlichkeitsbeteiligung stattfand. Bislang waren/sind unsere Mandanten der Auffassung, dass</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• sie von jener offengelegten (energiewirtschaftlichen) Planung der TenneT bzw. deren Umsetzung zwar nachhaltig betroffen sind,</li> <li>• diese Betroffenheiten aber auf der Planungsebene grundsätzlich hingenommen werden sollen</li> <li>• in der Erwartung, dass sich alle Fragen der Bauausführung und der Entschädigung mit der Vorhabenträgerin einvernehmlich werden klären lassen.</li> </ul> <p>Das ist auch unverändert die in der Familie S. vorgeeinigte grundsätzliche Haltung gegenüber dem im Juni/Juli 2024 öffentlich vorgestellten Vorhaben der TenneT TSO GmbH. Bliebe es bei der Weiterverfolgung und Umsetzung dieser Pläne, würden wir Ihnen heute auch nicht schreiben (müssen).</p> | Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen. |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.4 | <p>Anlass für unsere Eingabe ist der Umstand, dass interessierte Kreise, zu denen nach unserem Kenntnisstand neben der Container Terminal Wilhelmshaven JadeWeserPort-Marketing GmbH &amp; Co. KG (JWP-M GmbH &amp; Co. KG) vor allem auch die Stadt Wilhelmshaven rechnet, auf die TenneT TSO GmbH und die in jenem Verfahren zuständige Planfeststellungsbehörde dahin einwirken, dass</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• die im Planfeststellungsverfahren weit fortgeschrittene sog. Vorzugstrasse der TenneT TSO GmbH aufgegeben wird, sich jenes Vorhaben ändert, indem jene Vorhabenträgerin und ihr womöglich folgend die Planfeststellungsbehörde in einer Art und Weise umplanen, die dann zu einer existenziellen Betroffenheit der Familie S. führen würde.</li> </ul> <p>Diese „Umplanungserwägungen“ werden, wenn sie sich konkretisieren sollten, auf den entschiedenen Widerstand der Familie S. treffen. Das kann nicht anders sein, weil eine Umsetzung dieser neuerdings erwogenen Planungen schlichtweg existenzvernichtende Wirkungen für die Familie und deren Betriebe zeitigen würden. Dazu im einzelnen weiter vorab folgendes:</p> | Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen.                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2.5 | <p>Bislang ist angedacht (und allein offengelegt), die heute südlich der Hofstelle S. verlaufende 380-kV-Bestandsleitung zurückzubauen, die parallel im Bestand verlaufende 7 70-kV-Leitung zu erhalten und die zurückzubauende 380-kV-Leitung durch eine neue Leitung („TenneT, Strom oberirdisch, bevorzugte Route“) zu ersetzen. Mit dieser Vorzugsroute war und ist die Familie S. - wie eingangs bereits bemerkt - prinzipiell einverstanden in der Erwartung, dass die auch damit verbundenen Betroffenheiten auf einzelnen Betriebsflächen einer angemessenen, möglichst einvernehmlichen Lösung zugeführt werden.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen.                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2.6 | <p>Diese, bislang allseits bevorzugte Route würde deutlich nördlich der Hofstelle S. die „Weserinsel“ Elsflether Sand queren. Dem Vernehmen nach trifft sie im weit vorangeschrittenen energiewirtschaftlichen Fachplanungsverfahren jedoch überraschend auf Widerspruch einzelner Träger privater und/oder öffentlicher Belange, insbesondere der JWP-M GmbH &amp; Co. KG und der Stadt Wilhelmshaven. Diese Einwender ziehen als Träger privater (KG) und öffentlicher (Stadt) Belange (oder einzelne derselben) „nach Jahr und</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Die zulässige Harmonisierung der Freistellungsstatbestände, die mit der vorliegenden Änderung der NSG-VO bezweckt wird, ist der Planung und Realisierung von Projekten im NSG und VSG allenfalls lose vorgelagert. Unmissverständlich heißt es in der Begründung zur Änderung der NSG-VO: |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p>Tag" nun die seit langem allseits und gerade auf der Verwaltungsebene abgestimmt gewesene Vorzugsroute in Zweifel. Deren Umsetzung gefährdet angeblich eine naturschutzfachliche Kompensationsmaßnahme, die auf der Weserinsel „Elsflether Sand" im Rahmen einer angedachten Darstellung/Festsetzung eines SO-Gebiets „Hafenorientierter Energiepark", also eine Hafenerweiterung, in Wilhelmshaven in den Blick genommen worden ist. Unsere Mandanten besaßen bislang keine gesicherten Informationen über die konkrete Art und Weise, in der eine diesem Ausbauzweck dienende naturschutzfachliche Kompensation ausgestaltet werden soll. Das kann schon in Anbetracht des Umstands, dass die nun von einzelnen Trägern privater und öffentlicher Belange für Wilhelmshavener Zwecke in Erwägung gezogene Kompensations- bzw. Kohärenzmaßnahme „Elsflether Sand" zumindest 50 km (Luftlinie) bzw. 80 km (Straßenkilometer) vom Eingriffsort (Hafengebiet Wilhelmshaven) entfernt gelegen wäre, nicht weiter verwundern. Das ist eine für naturschutzfachliche Kompensationsmaßnahmen vollständig ungewöhnliche Entfernung, die allein aufgrund der räumlichen Distanz gravierende Zweifel an ihrer Tauglichkeit für die Kompensation eines weit entfernten Eingriffs weckt und alles andere als selbsterklärend ist. Das gilt zumal, wenn - wie hier - eine Kohärenzmaßnahme spezifisch wegen der Leitart „Große Rohrdommel" in Rede steht. Die Rohrdommel rechnet zur Familie der Reiher, zieht über Winter nur teilweise in begünstigte Klimaregionen, ist ansonsten aber ein "Kurzstreckenflieger", der in seinem Brutareal verbleibt.</p> | <p><i>„Die angestrebte Änderung der Naturschutzgebietsverordnung steht in keinem Abhängigkeitsverhältnis zu anderen Planungen, sondern ist als eigenständiges und unabhängiges Verfahren einzuordnen. Umgekehrt werden künftig Projekte und Genehmigungsverfahren in der Gebietskulisse auf die mit dem Änderungsverfahren zu erwirkenden fachbehördlichen und verfahrensrechtlichen Genehmigungsmechanismen angewiesen sein. Dabei bedarf es jedoch nur noch einer einheitlichen Abweichungsentscheidung nach § 34 (3) und (5) BNatSchG und nicht auch zusätzlich noch einer Befreiung nach § 5 NSG-VO.“</i></p> <p>Die Planung und Realisierung von Projekten innerhalb eines Schutzgebietes hat bei einer negativ ausfallenden Verträglichkeitsprüfung i.S.v. § 34 Abs. 1 BNatSchG nach § 34 Abs. 5 BNatSchG die geeigneten Maßnahmen zum Erhalt des Natura 2000 Netzes vorzusehen. Die Beurteilung der Eignung der in Betracht gezogenen Kohärenzmaßnahmen hat daher vorrangig auf der Ebene der jeweiligen Planungs- und Genehmigungsverfahren zu erfolgen.</p> <p>Im Übrigen sei auf die Erwiderung unter 2.1 verwiesen.</p> |
| 2.7 | <p>Anders als die Vorzugstrasse, die die Familie S. hinzunehmen bereit ist, würde die alternativ erwogene Trassierung schwerste, mutmaßlich existenzvernichtende Folgen für die Betriebe S. haben.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Wie vor</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

Die Vorzugstrasse würde - wie bereits angesprochen - den Gesamtzusammenhang der Betriebe S. zwar auch nicht unerheblich treffen, verliefte aber deutlich nördlich der Hofstelle und der um die Hofstelle herum arrondierten Freiflächen, insbesondere jenseits der Stallanlagen und der Freilandflächen der Milchviehherde, die für die Weidehaltung vornehmlich nach Süden ausgerichtet sind. Nördlich dieser Flächen, also vor allem nördlich der Hofstelle und der Weidehaltungsflächen, soll auch die neue Höchstspannungsleitung Heide West-Polsum der Amprion verlaufen, für die im März 2025 die Öffentlichkeitsbeteiligung gem. § 9 Abs. 3 NABEG durchgeführt wurde. Vorzugstrasse und Amprion-Leitung (jene im Übrigen als Erdkabel) würden ihre nachteilige Wirkung, vor allem während der Bauzeiten, so ausschließlich auf der Nordseite der Hofstelle, auch noch relativ deutlich abgesetzt von dieser, entfalten. Alle damit verbundenen Einschränkungen in der Bewirtschaftung der landwirtschaftlichen Nutzflächen ließen sich dann für den Betrieb im Norden noch koordinieren; er bliebe jedenfalls nach Südwesten, Süden und Südosten (weitestgehend) ungestört. Dieser „Bündelungseffekt“, der sich bei einem Verlauf der Vorzugstrasse und der Amprion-Leitung auf der Nordseite des Hofes S. ergäbe, ist von gar nicht zu unterschätzender Bedeutung; so würde die Eingriffsintensität deutlich abgemildert. Im Zusammenklang von Amprion-Leitung und der diesseits nachhaltig abgelehnten, von JWP-M GmbH & Co. KG und Stadt Wilhelmshaven eingeforderter Alternativroute der TenneT-Leitung würde die Hofstelle indessen geradezu "umzingelt" und würde - da die TenneT-Leitung als oberirdische konzipiert ist - der Bewirtschaftungszusammenhang gerade auch für die Milchviehherde, insbesondere deren Freigang nach Süden hin auf massivste Art und Weise gestört. Dies gilt jedenfalls, wenn man sich vor Augen hält, in welchem Maßnahmenbündel die Familie S. getroffen würde, wenn nun auch noch die Alternativroute hinzukommen sollte: Wir überreichen als Anlage ein Luftbild, aus dem sich die Belegenheit der Hofstelle S. und die Eigentums- und Pachtflächen des Betriebes (grün umrandet) ergeben.

Aus diesem Luftbild erschließt sich sogleich, nämlich auf den ersten Blick, die Einkesselungswirkung, wenn zu der unterirdischen Amprion-Leitung (mit ihrer langen Bauzeit in oberirdischem Betrieb) die Alternativroute hinzuträte, und zwar zusätzlich

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• zu den massiven und langen Bauarbeiten im Zuge des Rückbaus der 380-kV-Leitung in diesem Raum,</li> <li>• zum Bau der neuen Gasleitung durch EWE,</li> </ul> <p>zu der mutmaßlich lange Zeit währenden Baumaßnahme der DB InfraGO AG, die wegen des Neubaus der Hunte-Brücke Flächen aus dem Betrieb S. beansprucht, auf welchen Flächen während eines mehrjährigen Provisoriums die Eisenbahnstrecke von Norden her für Bauzwecke angefahren werden soll.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2.8 | <p>In dem sich abzeichnenden, bei Festsetzung der von Wilhelmshaven eingeforderten Alternativtrasse sich dramatisch verschlechternden Maßnahmenbündel droht insbesondere der heute rentierlich betriebene, also existenzfähige landwirtschaftliche Betrieb unterzugehen, wobei den beiden Familien S., den Altenteilern, aber auch den Mitarbeitern ihre wirtschaftliche Existenzgrundlage genommen würde. Gerade in dem Zusammenhang ist in Erinnerung zu rufen:</p> <p>Es geht nicht „nur“ um das Grundeigentum Jürgen S., auch nicht allein um dem Pachtbesitz der GbR, sondern gerade auch um die eingerichteten und ausgeübten landwirtschaftlichen Betriebe, die in der Planfeststellung ebenso wie im Entschädigungsrecht im Zusammenhang der Art. 12, 14 GG zu den grundgesetzlich gewährleisteten eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetrieben rechnen. Die Inhaber solcher Betriebe dürfen deshalb erwarten, dass jede Alternativtrasse, bevor sie planfestgestellt wird, in zweifacher Hinsicht einer abwägungsfehlerfreien Entscheidung zugeführt wird, nämlich wegen der beeinträchtigten Substanz, aber auch wegen des Eingriffs in den eingerichteten und ausgeübten Betrieb. Das gilt nicht nur entschädigungsrechtlich, sondern das prägt auch die Ausübung des Planungsermessens vor, und zwar bis hin zu der hier in Rede stehenden Änderung der NSG-VO.</p> <p>Die faktische Außerkraftsetzung der NSG-VO "Voslapper Groden-Nord" und die Vernichtung eines EU-Vogelschutzgebiets, würde nämlich einen essenziellen Beitrag dazu leisten, das Wohnumfeld gleich dreier Familien zu zerstören, den Stallbetrieb zu behindern, vor allem den Hauptweidegang des Betriebs "brutal" zu beeinträchtigen, im Übrigen die</p> | <p>Die Abwägung der Interessen am Schutz des Eigentums und der eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetriebe der Einwender hat vorrangig auf der Ebene des Planfeststellungsverfahrens für den Ersatzneubau und Betrieb der 380-kV-Leitung Dollern-Elsfleth West (Elbe-Weser-Leitung) inklusive des Rückbaus der bestehenden 380-kV-Leitung (LH-14-321), Abschnitt 1: Els fleth/West – Schwanewede zu erfolgen; denn von der Realisierung dieses Vorhabens würden – möglicherweise – die geltend gemachten Beeinträchtigungen unmittelbar ausgehen. Die hier in Abwägung stehende Änderung der NSG-VO steht zu diesen Beeinträchtigungen in einem lediglich losen und mittelbaren Zusammenhang. Durch die geänderten Freistellungsregelungen wird das VSG/NSG „Voslapper Groden-Nord“ vollständig den Schutzregelungen des § 34 BNatSchG unterworfen. Dadurch ist noch keine Entscheidung zur Frage der Zulässigkeit der Auswahl der Kohärenzmaßnahmen im Bauleitplanungsverfahren der Stadt Wilhelmshaven bzgl. der 87. Änderung des Flächennutzungsplans sowie des Bebauungsplans 225 getroffen und erst</p> |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p>heute gute bis sehr gute Annahme des Melkhuses durch Radwanderer unattraktiv zu machen. Gerade in dem Zusammenhang darf ich die vom BVerwG am 26.04.2023 zum Az. 4 VR 6.22 gefällte Entscheidung in Erinnerung rufen; in jenem Beschluss hat das BVerwG bekanntlich ausgeführt, dass die dortige Trassierung (80 m hoher Mast in einer Entfernung von knapp 50 m zum Wohnhaus des dortigen Antragstellers/Klägers) womöglich zwar nicht spezifisch "erdrückend" wirke, aber gleichwohl ermessensfehlerhaft zugelassen worden sei. Diese Entscheidung im Aussetzungsverfahren hätte das BVerwG mutmaßlich im Klageverfahren bestätigt, den dort in Rede stehenden Planfeststellungsbeschluss also aufgehoben. Dazu ist es offenbar nur deshalb nicht gekommen, weil der dortige Vorhabenträger den dortigen Kläger in den Klageverfahren klaglos stellte. Die dort zugunsten des Klägers in jenem Fall durchgeschlagenen Bedenken wiegen im Streitfall angesichts der massiven Betroffenheiten der Familie S. noch viel stärker, und zwar allemal in Anbetracht des Umstands, dass eine grundsätzlich allseits bevorzugte Route aufgegeben würde aufgrund vereinzelter, nachgeschobener und aus der Sicht der Familie S. in keiner Weise triftigen Gründe.</p>                                                                                                                                                      | <p>recht keine Entscheidung im Hinblick auf den Verlauf der TenneT-Stromtrasse.</p> <p>Durch die Änderung der NSG-VO wird Verordnung auch nicht faktisch außer Kraft gesetzt. Soweit sich mit der Harmonisierung der Freistellungstatbestände an die Vorgaben von § 34 BNatSchG eine Abschwächung des naturschutzrechtlichen Schutzniveaus überhaupt verbindet, so kann dies angesichts fehlender entgegenstehender Bedenken gegen das Schutzniveau von § 34 BNatSchG auf verfassungsrechtlicher oder europarechtlicher Ebene nicht beanstandet werden (vgl. auch NdsOVG, Urt. v. 02.11.2010 – 4 KN 109/10, juris).</p> |
| 2.9 | <p>Die bis unmittelbar an die Stallanlagen herangeführte Alternativ-Leitung würde die Milchviehherde gerade auch dadurch gefährden, dass sich Strom bekanntermaßen auch auf dem Luftweg ausbreitet und in der Nähe gelegene Metallteile induziert. Das haben andere landwirtschaftliche Betriebe bei entsprechenden Leitungsbauvorhaben bereits erleben müssen. Dort wurden sogar nicht an Batterien angeschlossene Weidezäune durch die Übertragung des durch Höchstspannungsleitungen geführten Stroms auf dem Luftweg induziert, also stromführend. Die Induktionen führten dazu, dass Kuhherden sich dort nicht mehr bewegen wollten, auch nicht in den Melkstand; die Kühe mussten einzeln geführt werden und Milchmengen reduzierten sich. Diese Erfahrungen haben andere Landwirte bereits bei Hochspannungsleitungen mit weniger Volumen gemacht; sie stünden allemal, wie jeder einschlägig erfahrene und öffentlich bestellte und vereidigte landwirtschaftliche Sachverständige bestätigen wird, bei der hier erwogenen Alternativroute zu erwarten. Die Milchviehherde, aber auch alle anderen im Freien gehaltenen Tiere müssten diese Alternativroute zwingend kreuzen bzw. ihr nahekommen, um auf die Hauptweideflächen des Betriebes S. zu kommen, von da aus wieder zurück in den Stall. In jenen vergleichbar betroffenen Betrieben vermieden insbesondere die Milchkühe indes die angestammten</p> | <p>Wie vor</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |         |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|      | <p>Wege/Kreuzungen, standen vor Höchstspannungsleitungen still und waren zum Überqueren des Störkorridors nicht zu bewegen. Die Milchviehhaltung, wie bereits angesprochen, ist jedoch die Haupteinnahmequelle des Betriebs; aus ihr speist sich das Betriebseinkommen ganz überwiegend.</p> <p>Wenn sich alle Betriebsstörungen (Maststandorte, Zerschneidungen, Unterbrechungen, Störungen durch Stromemissionen, aber auch die vielfältigen Beeinträchtigungen durch die langwierigen Bauarbeiten mit ihren zahlreichen Fahrzeugbewegungen) unter Hinzutritt einer alternativen Südroute addierten, würden dem Betrieb auf Dauer existenznotwendige Weideflächen in erheblichem Umfang fehlen. Ersatzflächen sind nicht in Sicht und für Ganzjahreshaltungen sind die Stallanlagen nicht konzipiert. Dabei sind wir auf die zahlreichen weiteren einschlägigen Gesichtspunkte noch gar nicht eingegangen, etwa das umzustellende Flächenmanagement, verlorengelassene Betriebsprämien, fehlende Ausbringungsnachweise für die Gärreste, sich verdickende Festkosten, sich erhöhender Arbeits- und Maschinenaufwand und vieles andere mehr.</p> |         |
| 2.10 | <p>Jede ernsthafte Erwägung einer Umplanung im Sinne der JWP-M GmbH &amp; Co. KG und der Stadt Wilhelmshaven, damit also auch der erste, auf die faktische Aufhebung der NSG-VO „Voslapper Groden-Nord“ und die Vernichtung des EU-Vogelschutzgebiets in Wilhelmshaven zielende Schritt, setzt vor dem Hintergrund auch voraus, dass vorab</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• das Gutachten eines einschlägig erfahrenen landwirtschaftlichen Sachverständigen eingeholt wird, der die Betriebserschwernde für die Familie S. feststellt,</li> <li>• diese Erschwernde monetär bewertet und entscheidet, ob der Betrieb nicht durch die Umsetzung der Alternativtrasse in seiner wirtschaftlichen Existenz untergehen, zumindest aber ernsthaft gefährdet wird,</li> <li>• dabei die Frage der Ersatzlandgestellung/der Verlagerung prüft und entscheidet,</li> </ul> <p>im Übrigen und sozusagen hilfsweise die Nebenbestimmungen herausfiltert, die eine Aufgabe der Vorzugstrasse der TenneT TSO GmbH, so wie sie von Wilhelmshaven nun eingefordert wird, auf jeden Fall begleiten müssten.</p>                                     | Wie vor |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |         |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 2.11 | <p>Abwägungsrelevant sind diese Gesichtspunkte keineswegs nur auf der Ebene der energiewirtschaftlichen Fachplanung, sondern auch bei einer Entscheidung über die Änderung der NSG-VO. Auch diese setzt einen Abwägungsvorgang voraus, in dem</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• überhaupt erst einmal alle relevanten Sachverhalte ermittelt und aufgeklärt werden,</li> <li>• die dergestalt herausgefilterten gerade auch privaten Belange gewichtet,</li> <li>• dann mit anderen, potenziell widerstreitenden Belangen Dritter abgewogen werden.</li> </ul> <p>Es ist also schon in diesem Verfahren geboten, die „Verdrängungseffekte“ zu berücksichtigen, die entstehen,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• indem die NSG-VO geändert, bei Lichte betrachtet: aufgehoben wird,</li> <li>• mit der Folge, dass anderwärts (unter dem Gesichtspunkt des § 38 BauGB und der darin zum Ausdruck gekommenen Wertung des Gesetzgebers) eine an sich (gerade auch energiewirtschaftlich) vorrangige Fachplanung verdrängt wird,</li> </ul> <p>dies alles mit den ganz sicher extrem existenzgefährdenden, mutmaßlich sogar existenzvernichtenden Folgen für einen mittelständischen bäuerlichen Betrieb, der, wie noch darzulegen sein wird, gerade auch raumordnungsrechtlich ausdrücklich „gewollt ist“.</p> | Wie vor |
| 2.12 | <p>Dabei dürfte die konkret erwogene, von „Wilhelmshaven“ mit der Ablehnung der TenneT-Vorzugstrasse über den Elsfl ether Sand (gegen alle bisherigen Kenntnisse) eingeforderte Alternativroute nicht isoliert betrachtet werden. Sie wäre Teil eines Gesamtkonzepts, in dem sich vielfältige öffentliche Planungen auf engstem Raum überlappen; auch wären noch vielfältige andere, bislang offenbar aber gar nicht diskutierte Gesichtspunkte in den Blick zu nehmen. Das gilt z.B. für den zwingend gebotenen Kostenabgleich in der Alternative: Umsetzung der bislang einvernehmlich von allen Beteiligten verfolgten Vorzugstrasse der TenneT TSO GmbH einerseits und der durch die Wilhelmshavener Planungen womöglich erzwungenen Umsetzung einer Südvariante auf erheblicher Mehrlänge mit zusätzlichen Masten und exorbitanten Gründungskosten dieser Masten im Tidebereich der Weser.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Wie vor |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.13 | <p>Selbst Verantwortliche der TenneT TSO GmbH sind in Gesprächen mit der Familie S. bereits im März des Jahres zu der Erkenntnis gekommen: Die Südvariante käme TenneT und damit letztthin uns allen als „Stromabnehmern“ ganz erheblich „teurer“. Vor allem wäre die Variante Süd der TenneT-Leitung aber auch für die Familie S. und deren Betriebe schlichtweg eine „Katastrophe“: Sie haben konstatiert, dass,</p> <p><i>sollte es zur Variante Süd kommen, [die Familie S.] nicht nur durch uns betroffen wäre[n], sondern auch durch den Eisenbahnneubau, den B-Korridor von Amprion und den Gasleitungsneubau der EWE ..., was in Summe ja eine massive Betroffenheit</i></p> <p>darstellen würde. Nach unserer Einschätzung ist auch im Hause TenneT intern inzwischen klar, dass die Betroffenheiten der Familie S. in ihrer Kumulation nicht hinnehmbar wären, und zwar gerade über die betrieblichen Belange der eingangs genannten S.-Betriebe hinaus auch unter dem Gesichtspunkt des Wohnumweltschutzes.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2.14 | <p>Über die massiven Einschränkungen für viele Jahre hinaus nähme die Alternativtrasse dem eingekesselten Betrieb auch jedwede Zukunftsperspektive, was Investitionen in den Bestand und dessen Fortschreibung angeht. Das gilt insbesondere im Hinblick auf Neubau und/oder bauliche Veränderung der Wohn- und Wirtschaftsgebäude. Die bisherigen Erwägungen der im fortgeschrittenen Planungsstadium erstmals auf den Plan tretenden JWP-M GmbH &amp; Co. KG sowie der Stadt Wilhelmshaven übergehen beeinträchtigte/weichende landwirtschaftliche Nutzungen schlichtweg. Sie beschäftigen sich gar nicht mit dem konkreten Vollerwerbsbetrieb, der der Alternativplanung bei wirtschaftlicher Betrachtung zum Opfer zu fallen droht. Die existenzielle Betroffenheit, die Bedeutung dieses mittelständischen Vollerwerbsbetriebs für die Familie S. und das Gebot des Erhalts und der Förderung mittelständischer landwirtschaftlicher Betriebe als ein vorrangiges Ziel der Raumordnung und der städtebaulichen Planung blenden diese Beteiligten offenbar aus. Dies widerspräche, wenn sich diese alternativen Überlegungen verdichten sollten, bereits verbindlichen Vorgaben der Raumordnung. Zum Abwägungsmaterial gehören nämlich gerade auch die Belange der Land- und Forstwirtschaft (vgl. nur beispielhaft § 1 Abs. 6 Nr. 8 Buchst. b BauGB). Diese und andere Vorschriften dienen dem Schutz land- und forstwirtschaftlicher Betriebe, und zwar in Verbindung mit grundsätzlichen Umwidmungssperrklauseln, so wie sie beispielhaft in § 7a Abs. 2 Satz 2 BauGB normiert sind. Ebenda ist</p> | Die verschiedenen Trassen sind Gegenstand des Planfeststellungsverfahrens für den Ersatzneubau und Betrieb der 380-kV-Leitung Dollern-Elsfleth West (Elbe-Weser-Leitung) inklusive des Rückbaus der bestehenden 380-kV-Leitung (LH-14-321), Abschnitt 1: Elsfleth/West – Schwanevede. Die verschiedenen Belange, die durch die verschiedenen Trassenalternativen unterschiedlich intensiv betroffen sein können, sind in diesem Verfahren abzuwägen. Insbesondere die insoweit aufgeworfenen land- und forstwirtschaftlichen Aspekte, die bei Realisierung bestimmter Trassen unterschiedlich betroffen wären, sind nicht Gegenstand des Verfahrens zur Änderung der NSG-VO und in diesem Verfahren nicht abwägungserheblich. Dieses bezieht sich vielmehr in erster Linie auf naturschutzrechtliche Belange. |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>ein allgemein verbindlicher, über das Städtebaurecht hinausreichender Planungsleitsatz zum Ausdruck gekommen, der sich letztthin aus ebenso verbindlichen Grundsätzen der Raumordnung herleitet. So heißt es in § 2 Abs. 2 Nr. 4 Satz 7 ROG:</p> <p><i>Es sind die räumlichen Voraussetzungen für die Land- und Forstwirtschaft in ihrer Bedeutung für die Nahrungs- und Rohstoffproduktion zu erhalten oder zu schaffen.</i></p> <p>Die Freirauminanspruchnahme ist danach auf ein unumgängliches Mindestmaß zu beschränken; land- und forstwirtschaftlich genutzte Böden sind im Interesse der Bodenfruchtbarkeit und zur Erhaltung ihrer Regulations- und Lebensraumfunktionen vor Beeinträchtigungen zu schützen.</p>                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2.15 | <p>Die Wettbewerbsfähigkeit der Landwirtschaft soll gestärkt werden, wobei ökonomische und ökologische Belange in Einklang gebracht werden sollen. Bewirtschaftungsformen, durch die die Landwirtschaft eine besondere Funktion für den Naturhaushalt, die Landschaftspflege, die Erholung und die Gestaltung und Erhaltung der ländlichen Räume hat, sollen erhalten und weiterentwickelt werden (vgl. dazu konkret Ziff. 3.2. 7 LROP Nds). Das gilt insbesondere dann, wenn - wie hier - ein angestammter bäuerlicher Betrieb in Rede steht, der in vorbildlicher Weise wirtschaftet, gerade auch das Milchvieh weitgehend im Freien hält.</p> <p>Hinzuweisen ist in diesem Zusammenhang gerade auch auf den 8. Teil des 2. Kapitels des BauGB hinzuweisen, der ebenfalls nur Ausprägung eines allgemeinen Grundsatzes, der bei jedweder öffentlichen Planung zu beachten ist, ist. Danach bestehen besondere Beachtungspflichten, was die Landwirtschaft angeht.</p> | Wie vor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 2.16 | <p>Dies alles ist auch gefestigter Stand der Literatur, vor allem aber auch der Rechtsprechung, hier gerade auch der des BVerwG. Danach hat das (private und zugleich öffentliche) Interesse an dem Erhalt insbesondere mittelständischer, in angestammter Art und Weise den Grund und Boden nutzender landwirtschaftlicher Betriebe frei von planungsbedingten Existenzgefährdungen (oder gar - wie hier zu befürchten - Existenzvernichtungen) in der Abwägung im Fachplanungsrecht, aber gerade auch im Städtebau- und im Naturschutzrecht elementare Bedeutung. Rechtsprechung und Literatur dazu sind Legion.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Die verschiedenen Trassen sind Gegenstand des Planfeststellungsverfahrens für den Ersatzneubau und Betrieb der 380-kV-Leitung Dollern-Elsfleth West (Elbe-Weser-Leitung) inklusive des Rückbaus der bestehenden 380-kV-Leitung (LH-14-321), Abschnitt 1: Elsfleth/West – Schwane-wede. Die von den Einwendern dargestellte Exis- |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>Umso mehr stößt auf, dass die im energiewirtschaftlichen Fachplanungsverfahren sehr spät aktiv gewordenen Einwender über dieses Kardinalproblem unbesehen, ungeprüft, unabgewogen hinweggehen. Sie verlangen letztlich von den Fachplanern, unsere Mandanten und den seit langem in der Familie bewirtschafteten bäuerlichen Betrieb schlichtweg „zu erdrosseln“. Dem sollte die Stadt Wilhelmshaven spezifisch in Gestalt der Unteren Naturschutzbehörde nicht die Hand reichen. Dies gilt zumal in Anbetracht des Umstands, dass die Stadt insoweit nicht als Selbstverwaltungskörperschaft gefragt ist, sondern als Fachbehörde im staatlichen Instanzenzug.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>tenzgefährdung ist mit der hier in Rede stehenden Änderung der NSG-VO noch in keiner Weise vorgegeben.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2.17 | <p>Zumal in Anbetracht der räumlichen Entfernungen, über die eine naturschutzfachliche Kohärenzmaßnahme angedacht wird, gilt weiter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Die Stadt ist nicht Eigentümerin des Elsflether Sands. Dieser liegt räumlich weit abgesetzt in anderen Gemeinden. Von daher ist zu prüfen und zu entscheiden, ob sich die Planungen der Stadt Wilhelmshaven im fremden Gebiet überhaupt mit den Planungsvorstellungen der dort an sich zuständigen Gemeinden vertragen oder ob jedenfalls potenziell konfligierende Planungen in Rede stehen. Ohnehin sind der Stadt bauplanungsrechtlich Darstellungen/Festsetzungen auf dem Elsflether Sand nicht möglich. Da sie auch nicht Eigentümerin des Elsflether Sands ist, „hängt“ die angedachte Kohärenzmaßnahme heute „rechtlich in der Luft“~ sie ist jedenfalls derzeit - die offengelegten Unterlagen schweigen sich zu dem Thema aus - nicht gesichert.</li> <li>Die Kohärenzmaßnahme Elsflether Sand soll der in Wilhelmshaven durch die geplanten Baumaßnahmen künftig verdrängten Spezies Botaurus stellaris (Große Rohrdommel) ein neues Habitat zuweisen. Unabhängig davon, dass ein in Wilhelmshaven vorhandener Rohrdommelbestand schwerlich „umziehen würde“, wenn ihm die Lebensgrundlage dort entzogen würde, sich also auf dem Elsflether Sand andere Rohrdommeln neu ansiedeln müssten (wofür keine naturwissenschaftliche Erfahrungstatsache spricht), gilt: Die zuletzt 2024 in Wilhelmshaven zwar nicht gesichtete, aber „gehörte“ Rohrdommel ist bundesweit fast vollständig ausgestorben. Nach unserer Kenntnis sind im norddeutschen Raum Rohrdommel-Habitate singulär, ausgenommen die in Wilhelmshaven. Die Naturwissenschaft</li> </ul> | <p>Die zulässige Harmonisierung der Freistellungsstatbestände, die mit der vorliegenden Änderung der NSG-VO bezweckt wird, ist der Planung und Realisierung von Projekten im NSG und VSG allenfalls lose vorgelagert. Unmissverständlich heißt es in der Begründung zur Änderung der NSG-VO:</p> <p><i>„Die angestrebte Änderung der Naturschutzgebietsverordnung steht in keinem Abhängigkeitsverhältnis zu anderen Planungen, sondern ist als eigenständiges und unabhängiges Verfahren einzuordnen. Umgekehrt werden künftig Projekte und Genehmigungsverfahren in der Gebietskulisse auf die mit dem Änderungsverfahren zu erwirkenden fachbehördlichen und verfahrensrechtlichen Genehmigungsmechanismen angewiesen sein. Dabei bedarf es jedoch nur noch einer einheitlichen Abweichungsentscheidung nach § 34 (3) und (5) BNatSchG und nicht auch zusätzlich noch einer Befreiung nach § 5 NSG-VO.“</i></p> <p>Die Planung und Realisierung von Projekten innerhalb eines Schutzgebietes hat bei einer negativ ausfallenden Verträglichkeitsprüfung i.S.v.</p> |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>(Feldornithologie, Avifaunistik) geht davon aus, dass sich das Vorkommen in dem konkreten NSG in Wilhelmshaven auf ganz wenige, womöglich auch nur zwei Brutpaare beschränkt. Dafür spricht auch die in den Bauleitplanverfahren offengelegte Ausarbeitung der Planungsgruppe Grün (PGG). Danach wurde die Rohrdommel in den Jahren 2018 bis 2023 nicht mehr gesichtet (was ohnehin sehr schwierig ist), in 2024 aber während der avifaunistischen Bestandsaufnahme gehört.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>§ 34 Abs. 1 BNatSchG nach § 34 Abs. 5 BNatSchG die geeigneten Maßnahmen zum Erhalt des Natura 2000 Netzes vorzusehen. Die Beurteilung der Eignung der in Betracht gezogenen Kohärenzmaßnahmen hat daher vorrangig auf der Ebene der jeweiligen Planungs- und Genehmigungsverfahren zu erfolgen.</p> |
| 2.18 | <p>Daraus schließen wird: Von einem Brutvorkommen der Großen Rohrdommel auf dem geschützten Voslapper Groden-Nord ist nach wie vor auszugehen. Es ist indessen gefährdet.</p> <p>Die Bedeutung des Bereichs um die heutigen Schutzgebiete Voslapper Groden für die Rohrdommel war bereits 2007 erkennbar, als der NLWKN als Fachbehörde für Naturschutz gem. § 33 NNatSchG in die Bemühungen des Landes Niedersachsen eingebunden wurde, den Tiefwasserhafen JadeWeserPort zu realisieren.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2.19 | <p>Dem Land Niedersachsen war von Anfang an klar, dass der geplante Standort für den Tiefwasserhafen erhebliche Eingriffe in das europäische Schutzgebietssystem Natura 2000 zur Folge haben würde. Der Weg zur Genehmigungsreife in Übereinstimmung mit Gemeinschafts-, Bundes- und Landesnaturschutzrecht wurde dadurch gefunden, dass weitreichende Kompensations- beziehungsweise Kohärenzmaßnahmen entwickelt und realisiert wurden. Zu diesen Maßnahmen zählten vor allen Dingen die Meldung des VSG und die Ausweisung der beiden Naturschutzgebiete am Voslapper Groden:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 0.04.2007 - Niedersachsen meldet das Gebiet offiziell als EU-Vogelschutzgebiet nach Art. 4 der Vogelschutzrichtlinie an die Europäische Kommission;</li> <li>• 09.05.2007 - Erlass der VO NSG Voslapper Groden-Nord;</li> <li>• Herbst 2007 - Die EU-Kommission nimmt das Gebiet in die Liste der Europäischen Vogelschutzgebiete auf.</li> </ul> | <p>Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                   |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | Die naturschutzfachliche Begründung und die Verfahrensdurchführung (Meldung an die EU, NSG-Ausweisung) wurde vor allem vom NLWKN geleistet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2.20 | <p>Im NLWKN waren im dortigen Geschäftsbereich „landesweiter Naturschutz“ die Naturschutzabteilung des ehemaligen NLO sowie das Naturschutzdezernat der ehemaligen Bezirksregierung Hannover zusammengeführt worden - ein kompetentes Team auf der einen Seite aus naturwissenschaftlichem Fachpersonal, auf der anderen Seite aus verwaltungstechnisch versiertem, Fachpersonal für die Ausweisung von NSG und für Natura 2000-Meldungen. Die Tatsache, dass der NLWKN 2006/2007 fachbehördlich erkannte und feststellte, dass <i>Botaurus stellaris</i> eine wertgebende Schlüsselart darstellt, zudem höchst vom Aussterben gefährdet, lässt keine Zweifel an der Begründetheit der damaligen ins Werk gesetzten Ausgleichs- und Kohärenzmaßnahmen zu.</p> <p>Heute, nicht einmal 20 Jahre später dieses wie nur selten gelungene EU-kompatible Kohärenzprojekt völlig auszulöschen und keine naturschutzverträglichen Alternativen für die geplanten Hafenentwicklungsmaßnahmen zu suchen, ist ein Schlag ins Gesicht der damals mit Wirkung bis heute erfolgreichen Bemühungen der niedersächsischen Landesregierung und -behörden, eine rechtlich und naturwissenschaftlich belastbare Brücke zwischen Ökonomie und Ökologie in Sachen JWP zu bauen. In Europa hatte sich damals herumgesprochen, dass man es so machen muss wie die Niedersachsen, wenn man rechtssicher die Klippe eines drohenden faktischen Vogelschutzgebietes umgehen wollte.</p> | <p>Die zulässige Harmonisierung der Freistellungstatbestände, die mit der vorliegenden Änderung der NSG-VO bezweckt wird, ist der Planung und Realisierung von Projekten im NSG und VSG allenfalls lose vorgelagert. Unmissverständlich heißt es in der Begründung zur Änderung der NSG-VO:</p> <p><i>„Die angestrebte Änderung der Naturschutzgebietsverordnung steht in keinem Abhängigkeitsverhältnis zu anderen Planungen, sondern ist als eigenständiges und unabhängiges Verfahren einzuordnen. Umgekehrt werden künftig Projekte und Genehmigungsverfahren in der Gebietskulisse auf die mit dem Änderungsverfahren zu erwirkenden fachbehördlichen und verfahrensrechtlichen Genehmigungsmechanismen angewiesen sein. Dabei bedarf es jedoch nur noch einer einheitlichen Abweichungsentscheidung nach § 34 (3) und (5) BNatSchG und nicht auch zusätzlich noch einer Befreiung nach § 5 NSG-VO.“</i></p> <p>Die Planung und Realisierung von Projekten innerhalb eines Schutzgebietes muss sich bei einer negativ ausfallenden Verträglichkeitsprüfung i.S.v. § 34 Abs. 1 BNatSchG an den Maßstäben des § 34 Abs. 3 und 5 BNatSchG messen lassen.</p> |
| 2.21 | Dieses früher, zur Zeit der Planungsbeschlüsse zum JWP noch größere Rohrdommel-Vorkommen wurde durch die Hafenbaumaßnahme 2008-2012 verdrängt und wich dann auf die benachbarte Fläche aus, die heute - gerade im Interesse des Schutzes dieser prioritären Art - NSG und VSG bilden. Hier ist davon auszugehen, begründet durch die in                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>2024 von wissenschaftlich ausgebildeten Ornithologen erhobenen Befunde, dass (nur) noch Restbestände erhalten sind. Dass diese offensichtlich extrem gefährdeten allerletzten Bestände der Rohrdommel im konkreten NSG, die sich seit ihrer Verdrängung ab 2008 aus dem Hafengebiet offensichtlich noch nicht wieder verfestigt haben, auf den Elslether Sand „umziehen könnten“, ist - mit Verlaub - eine naturwissenschaftlich abstruse, völlig unhaltbare Annahme. Selbst wenn man die letzten Exemplare im NSG/VSG fangen und auf den Elslether Sand wieder aussetzen könnte, was bei einem derart scheuen Vogel kaum möglich wäre, würden diese Exemplare vermutlich dem Heimattrieb folgen und versuchen, zu ihren Nestern zurückzufliiegen. Dass sich aber andere/neue Rohrdommelbestände auf dem Elslether Sand ansiedeln könnten, ist eine ebenso abstruse Annahme, denn: Woher sollten diese Bestände denn wohl kommen, waren/sind die Wilhelmshavener Vorkommen doch im norddeutschen Raum singulär?</p>                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2.22 | <p>Insoweit gelten die Bedenken entsprechend, mit denen sich der NABU Niedersachsen unter dem 7 5. 7 7.2023 in die Bauleitplanung eingebracht hat. In diesem Schreiben wurden zutreffend auf den Seiten 39 ff. in der Ziff. 7.2 die „räumlichen Aspekte der Kohärenz“ kritisch erörtert, insbesondere dargelegt, dass</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• im Stadtgebiet Wilhelmshaven etwa verdrängte Vogelarten in gleich mehrere, exorbitant vom Naturschutz- und Vogelschutzgebiet in Cuxhaven entfernte Kohärenzflächen verwiesen werden sollen,</li> <li>• damit in für solche Vogelarten ganz außerordentlich große, in der Praxis ansonsten niemals erörterte Suchräume abgedrängt würden,</li> <li>• dies alles bei einer grundlegenden Verknennung der naturräumlichen Zusammenhänge.</li> </ul> <p>Diese Einwände, die sinnentsprechend fortgelten, machen wir uns für unsere Mandanten zu eigen. Es ist keine (zulässige) Änderung (oder gar wie hier: faktische Aufhebung) einer NSG-VO denkbar, mit der</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ein EU-Vogelschutzgebiet negativ verändert oder gar (im konkreten Fall) vernichtet wird,</li> </ul> | <p>Die Änderung in § 4 Abs. 5 NSG-VO zielt auf eine Harmonisierung der in der NSG-VO enthaltenen Freistellungstatbestände mit den Ausnahmetatbeständen des § 34 Abs. 3 und 5 BNatSchG. Eine Aufhebung des Schutzstatus der Fläche erfolgt gerade nicht. Tatsächlich darf eine Erweiterung der Freistellungstatbestände für ein Natura 2000-Gebiet nur unter Beachtung der Vorgaben des Art. 6 FFH-RL erfolgen (vgl. NdsOVG, Urt. v. 02.11.2010 – 4 KN 109/10, juris). Für einen ähnlichen Fall hat das Niedersächsische Obergericht bereits klargestellt:</p> <p><i>„Die Verweisung des § 7 Nr. 6 LSG-VO auf das positive Ergebnis einer Verträglichkeits- oder Abweichungsprüfung als Voraussetzung einer Freistellung von den Verboten und Erlaubnisvorbehalten der Verordnung ist geeignet, die materiellrechtlichen Anforderungen des gerade in Bezug genommenen Art. 6 FFH-Richtlinie abzusichern. Die Verweisung mindert nicht die Anforderungen,</i></p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• allemal nicht, wenn damit zugleich gegen das unionsweite Natura 2000- Konzept verstoßen wird (s. u.a. Art. 4 Abs. 7 VS-RL: „Auf die im Anhang I aufgeführten Arten sind besondere Schutzmaßnahmen hinsichtlich ihrer Lebensräume anzuwenden.“ - Botaurus stellaris ist im Anhang I gelistet),</li> </ul> <p>wenn keiner der eng gefassten Ausnahmebestände greift. Dafür würde es nicht einmal genügen darzulegen, dass nationales Recht der Änderung/Aufhebung der NSG-VO nicht entgegensteht, sondern Maßstab für die Rechtmäßigkeit der geplanten Maßnahme ist gerade und vor allem das Unionsrecht im Hinblick auf ein EU-Vogelschutzgebiet. Die Planung muss sich also letztlich an drei Prüfparametern messen lassen, nämlich</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dem allgemeinen Naturschutz-, im wesentlichen nationalen Artenschutzrecht, das in der Bundesrepublik stets und überall, also auch außerhalb geschützter Bereiche, gilt,</li> <li>• das spezifische, gesteigerte, hier in der geltenden NSG-VO konkret im Hinblick auf die artenschutzrechtlichen Erfordernisse ausgeformte Naturschutzrecht,</li> <li>• dem Unionsrecht insbesondere im Hinblick auf Vogelschutzgebiete und die Verträglichkeit mit den Erhaltungszielen eines Natura 2000-Gebiets.</li> </ul> <p>Bei alldem - dieses Kriterium überlagert praktisch alle Prüfungsschritte - kommt es in erster Linie darauf an, dass sich der Erhaltungszustand insbesondere der nach Unionsrecht streng geschützten und besonders geschützten Arten und Lebensräume nicht verschlechtern darf.</p> <p>Gemessen an diesen drei Prüfschritten scheitert die angedachte Änderung/Aufhebung der NSG-VO bereits am nationalen Recht, und zwar schon unter dem Gesichtspunkt des BNatSchG Kap. 5, Abschnitt 3 „Besonderer Artenschutz“ und dort insbesondere § 44.</p> | <p><i>sondern vermeidet doppelte Untersuchungen; die untere Naturschutzbehörde wird außerdem über die Anhörung der Träger öffentlicher Belange im Rahmen der Planfeststellungs- bzw. Genehmigungsverfahren beteiligt. Die gegen die Freistellungsregelung unter Verweis auf die einschlägigen Vorschriften des NNatG bzw. des BNatSchG vorgebrachte Forderung der Kläger, ausschließlich die LSG-VO müsse Regelungen enthalten, die ohne Rückgriff auf höherrangige Vorschriften auf das Landschaftsschutzgebiet wirkende Projekte steuern können, entbehrt einer rechtlichen Grundlage. Dass Vogelschutz- wie FFH-Gebiete nicht veränderungsfest sind, ergibt sich schon aus den von § 7 Nr. 6 LSG-VO in Bezug genommenen Normen.“ (NdsOVG, Ur. v. 20.05.2009 – 7 KS 28/07, juris, Rn. 84)</i></p> <p>Eine Angleichung der Freistellungstatbestände der NSG-VO an die Ausnahmetatbestände des § 34 Abs. 3 und 5 BNatSchG, wie sie mit der vorliegenden Harmonisierung erfolgt, stellt sich im Hinblick auf die Erhaltungsziele des Schutzgebiets als in naturschutzrechtlicher Hinsicht neutral dar. Eine behauptete automatische Absenkung des Schutzniveaus ist damit nicht verbunden, sondern dieses wird auf der Ebene der Prüfung nach § 34 Abs. 1, 3 und 5 BNatSchG realisiert. Diese Einschätzung teilt auch der NLWKN in seiner Stellungnahme vom 10.10.2025.</p> <p>Die zulässige Harmonisierung der Erlaubnistatbestände, die mit der vorliegenden Änderung der NSG-VO bezweckt wird, ist der Planung und Re-</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>alisierung von Projekten im NSG und VSG allenfalls lose vorgelagert. Unmissverständlich heißt es in der Begründung zur Änderung der NSG-VO:</p> <p><i>„Die angestrebte Änderung der Naturschutzgebietsverordnung steht in keinem Abhängigkeitsverhältnis zu anderen Planungen, sondern ist als eigenständiges und unabhängiges Verfahren einzuordnen. Umgekehrt werden künftig Projekte und Genehmigungsverfahren in der Gebietskulisse auf die mit dem Änderungsverfahren zu erwirkenden fachbehördlichen und verfahrensrechtlichen Genehmigungsmechanismen angewiesen sein. Dabei bedarf es jedoch nur noch einer einheitlichen Abweichungsentscheidung nach § 34 (3) und (5) BNatSchG und nicht auch zusätzlich noch einer Befreiung nach § 5 NSG-VO.“</i></p> |
| 2.23 | <p>In der artenschutzrechtlichen Prüfung wurde die Rohrdommel als wertbestimmende Art gar nicht geprüft. Man ging offensichtlich davon aus, dass diese Prüfung entbehrlich sei, weil dieses Brutvorkommen gar nicht mehr vorhanden sei. Das trifft indessen nicht zu. Eine solche Ausnahme kann insbesondere nicht darauf gestützt werden, dass die Rohrdommel zuletzt nicht mehr gesichtet wurde. Dies würde schon für sich genommen schon den Vorgaben des EuGH widersprechen, der in seinem Urteil vom 28. 70.2021 (RS. C-357/20) u.a. ausgesprochen hat:</p> <p><i>Ausreichend, aber auch erforderlich ist vielmehr, dass sie sich nach wie vor in Benutzung befindet, also nach den Lebensgewohnheiten der Art eine (regelmäßig) wiederkehrende Nutzung derselben Lebensstätte zu erwarten ist.</i></p> <p>Auch aktuell nicht mehr beanspruchte Fortpflanzungs- oder Ruhestätten einer besonders geschützten Art fallen unter das Beschädigungsverbot, wenn „eine hinreichend hohe Wahrscheinlichkeit besteht, dass diese Art an diese Stätten zurückkehrt“ (EuGH ebenda).</p> | <p>Es ist nicht erkennbar, inwieweit durch die hier gegenständliche Änderung der NSG-VO artenschutzrechtliche Verbotstatbestände verwirklicht werden könnten.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |         |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|      | <p>Hinzu kommt, dass die Rohrdommel z.B. in 2024 gehört wurde, und zwar gleich viermal (s. Gutachten der Planungsgruppe Grün: Green Energy Hub Wilhelmshaven, Brutvogelerfassung 2024, 21.07.2025, Seite 78, Nr. 4. 1. 1 „Rohrdommel“). Der Lebensraum und das Verbreitungsareal haben sich mithin nicht, schon gar nicht wesentlich verändert.</p> <p>Dass die Rohrdommel im artenschutzrechtlichen Prüfungsbericht nicht erscheint, ist wahrscheinlich „Absicht“. Diesem „Verschweigen“ liegt mutmaßlich eine Erkenntnis zugrunde, die in der Tat unabweislich ist: Eine artenschutzrechtliche Ausnahme nach § 45 Abs. 7 BNatSchG kann niemals, weder in ungeschützten Bereichen und erst recht nicht in Naturschutzgebieten erreicht werden. Sie wäre aber, damit das NSG, was die Rohrdommel angeht, vernichtet werden kann, zwingend erforderlich, denn: Die Rohrdommel zählt landesweit ausweislich der Roten Liste Niedersachsen (2021): als „vom Erlöschen bedrohte“ Vogelart (Kategorie 7) und des Anhangs I der EU-VSR zu den besonders geschützten (§ 7 Abs. 2 Nr. 74 BNatSchG) und für das EU-VSG prioritären Arten.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                             |         |
| 2.24 | <p><i>Botaurus stellaris</i> ist in Anhang I der EU-Vogelschutzrichtlinie gelistet. Das bedeutet, dass u.a. für diese Art besondere Schutzgebiete ausgewiesen und Erhaltungsmaßnahmen ergriffen werden mussten, was durch die Ausweisung des Vogelschutzgebietes und des NSG durch das Land Niedersachsen 2007 umgehend erledigt wurde. Damit zählen die Rohrweihe wie auch weitere Arten (s. Planungsgruppe Grün 2025) zu den prioritären Arten des europäischen Vogelschutzes, für die ein erhöhter Schutzstatus gilt.</p> <p>Weiter: Auch für andere vorhandene Brutvogelarten (z.B. Bekassine, Tüpfelsumpfhuhn) ist nicht ersichtlich, dass Ausnahmen nach § 45 Abs. 7 BNatSchG auch nur in Betracht kommen könnten. Dies gilt alles insbesondere auch deshalb, weil die Annahme, es gäbe für funktionserhaltende Maßnahmen der vorgenannten Arten, insonderheit der Rohrdommel, geeigneten Ersatz auf dem Elsflöther Sand, auf reinen „Spekulationen“ beruht. Auch für diese prioritären und streng geschützten Arten (Arteninventar s. Gutachten der Planungsgruppe Grün: Green Energy Hub Wilhelmshaven, Brutvogelerfassung 2024).</p> <p>Die Planung zielt darauf, die individuenbestimmte Ausrichtung des Besonderen Artenschutzes zu unterlaufen. Die Verschlechterung/Vernichtung des Erhaltungszustandes der Rohrdommel und auch anderer Arten mit ohnehin bereits ungünstigem Erhaltungszustand</p> | Wie vor |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>wird (scheinbar) durch funktionserhaltende Maßnahmen, die letztlich rein spekulativer Natur sind, hingenommen.</p> <p>- Hinzu kommt: Die Spezies Rohrdommel („Botaurus stellaris“), die im NSG/VSG allenfalls mit - deutschlandweit betrachtet - ganz wenigen Exemplaren, heute vielleicht noch max. zwei Brutpaaren 2024 gehört wurde, würde den in exorbitant weiter Entfernung von 50 km Luftlinie gelegenen Elsflether Sand als Habitat aller Voraussicht nach nicht (erst-mals, neu) annehmen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2.25 | <p>Nach unserem Kenntnisstand hat die JWP-M GmbH &amp; Co. KG den wesentlichen Teil des Elsflether Sands bereits vor Jahr und Tag zu Eigentum erworben, welcher Erwerb nicht ansatzweise etwas mit dem heute in Rede stehenden Leitungsbauvorhaben und/oder der nun diskutierten naturschutzfachlichen Kohärenzmaßnahme zu tun hatte, sondern auf einem „Tauschgeschäft“ in völlig anderen Zusammenhängen beruhte. Der Umstand, dass die JWP-M GmbH &amp; Co. KG auf dem Elsflether Sand über Eigentum verfügt, ist aber ohnehin keine taugliche naturschutzfachliche Erwägung, sondern in dem hier relevanten artenschutzrechtlichen Zusammenhang schlichtweg unerheblich.</p> <p>Wenn wir weiter richtig unterrichtet sind, war seitens der Betreiber des JadeWeserPorts einmal angedacht, die Rohrdommel in der Nähe des Elsflether Sands (erstmalig) heimisch zu machen. Das war auch bereits ins Werk gesetzt, und zwar in Oberhammelwarden, unweit, nämlich 6 bis 7 km nördlich der Hofstelle S. gelegen. Hier hatte man großflächig Grünland erworben und/oder dinglich gesichert, umnutzen lassen, Vertiefungen vorgenommen, stehende Gewässerflächen angelegt, auch Flächen aufgelandet. Genutzt hat dies allerdings alles nichts. Botaurus stellaris hat jenes „Ersatz-Habitat“ nicht dauerhaft angenommen. Das „Kompensationsvorhaben“ ist dort - wenn unsere Informationen zutreffen: „krachend“ - gescheitert. Von daher drängt sich die im folgenden noch zu vertiefende Frage auf: Wieso sollte es im gleichen Raum, nur unweit gen Süden verschoben, gelingen? Nicht umsonst gilt naturschutzfachlich und -rechtlich, dass Kohärenzsicherungsmaßnahmen i.S.d. § 34 Abs. 5 BNatSchG vorrangig in dem konkreten, durch das Vorhaben betroffene Natura 2000-Gebiet zu planen und umzusetzen sind. Nur wenn dies im Einzelfall nicht möglich ist, kommen alternative Kohärenzsicherungsmaßnahmen auch</p> | <p>Die Flächen des Elsflether Sands sind naturschutzfachlich sehr gut geeignet für die Entwicklung möglichst optimalen Lebensraums für die Leitbildarten, insbesondere die Rohrdommel. Die zu diesem Zweck bereits umgesetzte Maßnahme in Oberhammelwarden ist auch keineswegs „krachend gescheitert“; vielmehr ist hier ein entsprechend geeigneter Lebensraum entstanden. Dass die Flächen bislang noch nicht von der Rohrdommel besiedelt sind, ändert nichts an deren Eignung. Die derzeitige Abstinenz der Rohrtrommel hat vielmehr ersichtlich andere Ursachen. Sie kommt daher aktuell auch nicht in ihrem angestammten und im Lichte der Ausführungen der Einwender auch nach deren Ansicht ohne jeden Zweifel geeigneten Lebensraum auf dem Voslapper Groden vor.</p> |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | außerhalb dieses Gebiets, hier also außerhalb des Stadtgebiets Wilhelmshaven in Betracht.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                     |
| 2.26 | Die jetzt angedachte Kohärenzmaßnahme auf dem Elsflether Sand kontrastiert auch merkwürdig mit den Nutzungsabsichten, die bislang kommuniziert und in das Werk gesetzt wurden. Die JadeWeserPort Marketing GmbH & Co. KG hat bereits im Jahr 2024 die Baugenehmigung für ein auf dem Elsflether Sand zu errichtendes „Einfamilienhaus mit Betriebseinheit und Remise für drei Pkw“ erteilt bekommen hat, mutmaßlich im September 2024. Das Einfamilienhaus soll nach den Bauvorlagen dauerhaft bewohnt werden; im übrigen sollen Tagungsräume mit entsprechenden zugeordneten Funktionsräumen (Küche, Kantine, Sozialräume, Toiletten) entstehen. Erschlossen werden soll dieses Vorhaben - mitten in dem offenbar angedachten „Ersatz-Habitat Rohrdommel“ gelegen - über eine lange neue Zufahrtsstraße, nicht etwa über die vorhandene Straße am Hauptdeich, wobei diese neue Zufahrtsstraße auch Waldbestände beeinträchtigen würde.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen; es ist nicht erkennbar, worin hier der Zusammenhang mit der vorliegenden Änderung der NSG-VO besteht. |
| 2.27 | - Soweit bislang ersichtlich fehlt es auch an jedem „Managementplan“, insbesondere an jedweder nachvollziehbaren zeitlichen „Verzahnung“ der Artenverdrängung im festgesetzten NSG/EU-Vogelschutzgebiet einerseits und dem Zeitpunkt, in dem Kohärenzmaßnahmen anderenorts überhaupt erstmals greifen könnten. Abgesehen davon, dass rein populationsstützende Maßnahmen (FCS-Maßnahmen = Favourable Conservation Status = Maßnahmen zur Sicherstellung oder Wiederherstellung eines <b>günstigen Erhaltungszustands</b> ) ohnehin nicht geeignet sind, den individuenbezogenen Ansatz des Besonderen Artenschutzes zu gewährleisten. In Fällen wie dem vorliegenden kommt, insbesondere was die Rohrdommel angeht, nur eine funktionserhaltende CEF-Maßnahme (= Continuous Ecological Functionality) in Betracht (um „keine Lücke“ im Lebensraum entstehen zu lassen, funktionale Kontinuität sicherzustellen). Das würde erfordern: Der in Wilhelmshaven nach wie vor anzutreffende, stark beeinträchtigte, aber bis in 2024 eben doch noch dokumentierte Rohrdommelbestand wäre in Gestalt der konkreten Vögel „umzusiedeln“ (eine bei der hochdynamischen Lebensweise kaum realistische Vorgehensweise), und zwar vor dem geplanten Eingriff, denn nur so ist das Ziel gewährleistet, eine zeitlich lückenlose Sicherung der ökologischen Funktion zu gewährleisten. Deshalb sieht sogar die | Wie vor                                                                                                                                             |

UNB der Stadt in einer internen Stellungnahme, die sie im Rahmen der frühzeitigen Beteiligung in den Bauleitplanverfahren abgegeben hat, „nach derzeitigem Planungsstand für FCS-Maßnahmen [die ohnehin nicht ausreichen] die hinreichende Konkretisierung und Flächensicherung als nicht hinreichend erfüllt“ an. Das bemerkt sie im übrigen nicht nur im Hinblick auf die Rohrdommel, sondern hinsichtlich aller betroffenen, in Wilhelmshaven im bestehenden NSG betroffener Arten. Es fehlt mithin nach der Erkenntnis letztthin der „eigenen“ UNB jeder Wirksamkeitsnachweis. Dies gilt zumal, wenn man - wie vorstehend zitiert - bedenkt, dass zeitliche Verzögerungen das naturschutzfachliche Ziel nicht gefährden dürfen. Gerade bei prioritären Arten oder Lebensräumen darf das zeitliche „Delta“ nur äußerst gering sein. Kohärenzsicherungsmaßnahmen müssen also „Zug um Zug“ greifen. Es will sich auch nicht erschließen, wie diese notwendige zeitliche Verknüpfung auf dem Elsflether Sand gesichert werden könnte. Dies gilt zumal in Anbetracht der Lage dieser Kohärenzsicherungsfläche. Der Elsflether Sand erfüllt offenkundig die Bedingungen der materiellen Äquivalenz schon nicht im Hinblick auf seine Entfernung. Wenn die Rechtsprechung in der Vergangenheit vergleichbare Entfernungen einmal gebilligt hat, was Kohärenzmaßnahmen angeht, so hat sich das - was die Vogelarten angeht - stets ausschließlich auf die Langstreckenzieher bezogen. Die Rohrdommel ist indes ein ausgesprochener Standvogel, der häufig in dem angestammten Habitat auch überwintert und nur kurze Strecken zieht. Dementsprechend heißt es auch in der Stellungnahme der UNB vom 06.12.2023 zum Entwurf eines Bebauungsplans Nr. 225:

*Für einen Satzungsbeschluss zum B-Plan und eine Erklärung naturschutzfachlicher Unbedenklichkeit des Vorhabens bedarf es umfassender Ergänzungen und Präzisierungen der Planungsunterlagen.*

- Ohne dass es in den heute diskutierten Zusammenhängen schon darauf ankommt: Bei Umsetzung der Vorzugsroute, der unsere Mandanten unverändert nicht entgegentreten, würde der Elsflether Sand durch mutmaßlich nur drei, höchstens jedoch vier Maststandorte betroffen. Es ist für uns nicht erkennbar, auch extrem unwahrscheinlich, dass allein an diesen singulären Maststandorten die Ansiedlung eines Rohrdommel-Habitats scheitern könnte. Gutachter haben das belegt. Insoweit ist vor allem aufmerksam zu machen auf das von der TenneT TSO GmbH im energiewirtschaftlichen Planfeststellungsverfahren-

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|      | <p>ren vorgelegte Gutachten der Biologen im Arbeitsverbund (B.i.A.)/der BHF Bendfeldt Hermann Franke Landschaftsarchitekten GmbH vom 30.04.2023 („Mögliche Vereinbarkeit der geplanten Kohärenzmaßnahme und der geplanten 380 kV-Freileitung auf dem Els-flether Sand“).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |         |
| 2.28 | <p>Dafür, also für eine Verträglichkeit, spricht auch der vorhandene Bestand der (sonstigen) Avifauna.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Der Elsflether Sand ist aktuell durch werthaltige, durch die Vorzugstrasse allerdings in keiner Weise gefährdete Vogelpopulationen gekennzeichnet. Das sind insbesondere Kiebitz-, Graugans-, im übrigen auch sogar Seeadler-Vorkommen. Dem Seeadler dient der Elsflether Sand vor allem als Nahrungshabitat. Diese vorhandenen Populationen würden durch gezielte Rohrdommel-Ansiedlungen verdrängt/gefährdet. Jedenfalls der Kiebitz würde dort keinesfalls mehr brüten, sondern vollständig abgedrängt.</li> <li>- Die erwogene Alternativtrasse würde vorhandene naturschutzfachlich wertvolle Zusammenhänge zerschneiden. Sie würde den Elsflether Sand nämlich im Süden queren, und den heute vorhandenen räumlichen Zusammenhang zwischen Elsflether Sand und dem NSG Rönnebecker Sand (Ruschsand), mithin ein zusammenhängendes naturschutzfachlich wertvolles Gebiet, zerschneiden. Die Vorzugstrasse hingegen würde mittig über den Elsflether Sand verlaufen, und zwar dicht und parallel am Hauptdeich und der Straße, die ohnehin vorhanden ist und das Huntesperrwerk erschließt.</li> <li>- Die von der JWP-M GmbH &amp; Co. KG sowie der Stadt Wilhelmshaven eingeforderte Umplanung der TenneT brächte deutlich erhöhte Gründungskosten mit sich. Zumindest zwei Masten müssten im Überflutungsgebiet (Tidegebiet) der Weser gegründet werden mit dementsprechendem massiven baulichen Aufwand; zudem würde sich die Trasse deutlich verlängern. Das wäre bei der Vorzugsroute anders; ihre bauliche Umsetzung wäre erheblich „billiger“.</li> <li>- Anders als die nun überraschend „in das Spiel gebrachte“ Alternativroute beeinträchtigt die Vorzugstrasse auch keine Wohngebiete (die Alternativroute jedoch ein Wohngebiet in Neuenkirchen auf der anderen Weserseite). Gerade deswegen plädiert auch, so unser</li> </ul> | Wie vor |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                               |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|      | <p>Kenntnisstand, die Gemeinde Berne für die Beibehaltung und Feststellung der Vorzugsvariante. Sie lehnt die Alternativroute prinzipiell ab, und zwar vor allem mit der Erwägung, dass</p> <p><i>die Pufferabstände zur Wohnbebauung im Außenbereich sowie zu Siedlungsbereichen</i></p> <p>nicht eingehalten würden. In dem Zusammenhang hat die Gemeinde Berne im übrigen wohl auch ausdrücklich gerügt, dass es wegen der Überspannung eines landwirtschaftlichen Betriebs, nämlich des Betriebs unserer Mandanten, zu einer nachhaltigen Verschlechterung der Milchviehhaltung kommen, dass diesem Betrieb im übrigen jede räumliche Entwicklungsperspektive genommen würde. Gerade deshalb werde die südliche Variante durch die Standortgemeinde abgelehnt.</p> <p>- Nur vorsorglich, weil in diesem Verfahren von eingeschränkter Relevanz: Die vom Land aktuell erwogene Änderung des LROP hat keine „Planreife“. Sie hat ja noch nicht einmal dem Landtag vorgelegen, der sich gern. § 4 Abs. 2 Satz 2 NROG in das Änderungsverfahren einbringen wird. Im übrigen erachten wir die angedachten Änderungen des LROP, mit welchen die Landesregierung offenbar erwägt, die Wilhelmshavener Planungen zu flankieren und der Zerstörung des NSG Voslapper Groden-Nord die Hand zu reichen, für rechtswidrig. Sie würden, wenn und soweit das für die Belange unseres Mandanten entscheidend sein/werden sollte, deshalb nach heutigem Kenntnisstand ebenfalls Gegenstand eines gesonderten Normenkontrollantrags, den wir für die Familie S. und deren eingerichteten und ausgeübten landwirtschaftlichen Betrieb stellen, wenn der aktuelle Änderungsentwurf des LROP beschlossen werden sollte.</p> |                                               |
| 2.29 | <p>Wir tragen heute gegenüber der Stadt Wilhelmshaven in zwei weiteren Schreiben für unsere Mandanten Bedenken wegen der Absicht der Stadt Wilhelmshaven vor,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• eine 87. Änderung des Flächennutzungsplans vorzunehmen,</li> <li>• parallel einen Bebauungsplan Nr. 225, „Voslapper Groden-Nord/Nördlich Tanklage“ aufzustellen.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen. |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>In diesem Schreiben führen wir aus, dass und weshalb</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• die erwogene Bauleitplanung der Stadt auf F- und B-Planebene gegen Zwingendes Naturschutzrechts verstößt,</li> <li>• die naturschutzrechtlichen Voraussetzungen für eine (städtebaurechtliche) Überplanung des räumlichen Geltungsbereichs der NSG-VO, insbesondere unter Beachtung des § 34 c Abs. 1, 3 und 3 BNatSchG, offenkundig und entgegen anderslautender, maßgeblich interessengeleiteter Darstellungen nicht gegeben sind,</li> <li>• vor allem aber auch eine in der Bauleitplanung vorgesehene Kohärenzmaßnahme „Elsflether Sand“ naturschutzfachlich, aber auch -rechtlich ungeeignet/unzulässig ist.</li> </ul>                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2.30 | <p>Auch aus diesen Gründen ist das Änderungsverfahren wegen der NSG-VO ersatzlos einzustellen. Hinzu kommt folgendes:</p> <p>Der Stadt geht es - bei lichte betrachtet - gar nicht um eine Modifizierung/Änderung der heute geltenden NSG-VO. Diesen Weg scheut sie, aus welchen Gründen auch immer; stattdessen verlegt sie sich auf den „Winkelzug“,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• die geltende NSG-VO (scheinbar) nur zu modifizieren,</li> <li>• tatsächlich aber in toto auszuhebeln.</li> </ul> <p>Welchen Sinn könnte die NSG-VO denn auch nur noch haben, wenn</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• sie geändert wäre,</li> <li>• die Stadt die 87. Änderung ihres Flächennutzungsplans und die Aufstellung des Bebauungsplans Nr. 225 rechtswirksam bewältigt hätte?</li> </ul> | Die Stellungnahme wird zur Kenntnis genommen.                                                                                                                                                                                                                       |
| 2.31 | <p>Der räumliche Geltungsbereich der NSG-VO, an dem sich nichts ändern soll, ist – bei lichte betrachtet - identisch mit den (unter sich sogar deckungsgleichen) Geltungsbereichen der 87. Änderung des F-Plans sowie des Bebauungsplans Nr. 225, welche Bauleitplanungen die Stadt Wilhelmshaven derzeit nachhaltig betreibt. Dementsprechend</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Der zitierte Satz befindet sich nicht in der Begründung der UNB für die Änderung der NSG-VO und wird ihr insoweit unsachlich in den Mund gelegt. Der Begründungstext nimmt das Verfahren zum Bebauungsplan 225 lediglich exemplarisch in Bezug. So heißt es:</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>heißt es in der Begründung der UNB für die angestrebte Änderung der NSG-VO u.a. ausdrücklich, dass es Anliegen des Änderungsversuchs ist, spezifisch</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>die planungsrechtlichen Maßgaben des parallel laufenden Bauleitplanverfahrens Stadt Wilhelmshaven zum Bebauungsplan 225, insbesondere zur Kohärenz, zu erfüllen.</i></li> </ul> <p>Die scheinbar abweichenden Behauptungen,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• es werde keine pauschale Freistellung und Zulässigkeit von Maßnahmen und Projekten im Geltungsbereich der NSG-VO angestrebt,</li> <li>• die angestrebte Änderung der NSG-VO stehe auch in keinem Abhängigkeitsverhältnis zu anderen Planungen,</li> </ul> <p>erweisen sich vor dem Hintergrund als bloße Lippenbekenntnisse. Zu beurteilen ist ein „Taschenspielertrick“, auf den der Oberbürgermeister der Stadt Wilhelmshaven, in dessen Gestalt (Stichwort: Einheitsverwaltung) sich die Zuständigkeiten für die Bauleitplanung und die Zuständigkeiten der UNB bündeln, verfallen ist, um die von der Stadt gewünschte Bauleitplanung gegen (zwingendes) Naturschutzrecht durchzusetzen. Der allein redliche/ehrliche Versuch, der Bauleitplanung der Stadt ungeachtet entgegenstehenden zwingenden Naturschutzrechts den Weg zu ebnen, hätte nur sein können, die NSG-VO in toto aufzuheben. Davon ist doch, obwohl sie das nach außen hin anders darstellen will, die Stadt selbst überzeugt. Im "Umweltbericht - Teil 2 der Begründung für die 2. Offenlage", der derzeit in den Bauleitplanverfahren offengelegt wird, heißt es auf der Seite 231 unmissverständlich:</p> <p><b><i>EU-Vogelschutzgebiet V 62 „Voslapper Groden-Nord“ DE2314-431 (VGN)</i></b></p> <p><i>Durch den B-Plan Nr. 225, welcher die planerischen Voraussetzungen für einen "Hafenorientierten Energiepark" schaffen soll, wird das EUVogelschutzgebiet "Voslapper Groden-Nord" erheblich beeinträchtigt ... Bereits durch die direkte Flächeninanspruchnahme von ca. 56 % des Schutzgebietes wird das EU-VSG</i></p> | <p><i>„Die Freistellung oder Zulassung von Vorhaben unterliegt auch weiterhin den strengen fachlichen Prüfkriterien im Rahmen von Bauleitplan- oder Genehmigungsverfahren. Künftige Vorhabenträger können sich nur unter der Voraussetzung von Bauleitplänen wie dem aktuell in Aufstellung befindlichen Bebauungsplan 225 hinsichtlich der planungsrechtlichen Vorbereitungen und der flächenhaften Umsetzung von Kohärenzmaßnahmen den strengen Vorgaben des § 34 (3) und (5) BNatSchG entziehen und sich insoweit nur dann der Möglichkeiten entsprechender Bauleitpläne bedienen, um Eingriffe im Schutzgebiet unter Rückgriff auf extern vorbereitete ‚Ausgleichsmaßnahmen‘ bzw. ‚alternative Schutzgebiete‘ genehmigen zu lassen, wenn die Bauleitplanung ihrerseits den Voraussetzungen des § 34 (3) und (5) BNatSchG genügt. Auch ein Nachweis und Rückgriff auf eigenständige anerkannte Kohärenzmaßnahmen wäre in diesem Fall für die Prüfung und Zulassung nicht gebietsverträglicher Vorhaben rein verfahrensrechtlich möglich.</i></p> <p><i>Die angestrebte Änderung der Naturschutzgebietsverordnung steht in keinem Abhängigkeitsverhältnis zu anderen Planungen, sondern ist als eigenständiges und unabhängiges Verfahren einzuordnen. Umgekehrt werden künftig Projekte und Genehmigungsverfahren in der Gebietskulisse auf die mit dem Änderungsverfahren zu erwirkenden fachbehördlichen und verfahrensrechtlichen Genehmigungsmechanismen angewiesen sein. Dabei bedarf es jedoch nur noch einer einheitlichen Abweichungsentscheidung nach § 34</i></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p><i>vollständig entwertet. Darüber hinaus kann prognostiziert werden, dass die mittelbaren Wirkungen des geplanten Vorhabens zu einer immensen Reduzierung der Habitateignung bis hin zum vollständigen Verlust des Lebensraumes der wertgebenden Arten innerhalb des Voslapper Groden-Nord führen können.</i></p> <p><i>Im Naturschutzrecht bedeutet Freistellung, dass - wenn, wie hier, eine NSG-VO in Rede steht - von bestimmten Beschränkungen abgewichen („freigestellt“) werden darf, wenn dies im Einzelfall naturschutzfachlich begründet/vertretbar ist und dem zwingendes Recht nicht entgegensteht. "Freistellung" bedeutet niemals, dass die Vorgaben einer NSG-VO in toto nicht mehr gelten, sondern ist stets eine auf einzelne Fallkonstellationen bezogene Freistellung, die insbesondere den generellen Schutzzweck der NSG-VO nicht in Frage stellt. Freistellungen müssen stets vor dem Hintergrund/bei fortgeltender Gewährleistung des Schutzzweckes zumindest begründbar sein; sie dürfen den Kern des Anliegens, das zum Erlass und Fortbestand der NSG-VO geführt hat, nicht berühren. Es handelt sich - anders gewendet - um eine abstrakte, aus konkretem Anlass ansonsten zu erteilende naturschutzrechtliche Befreiungen ersetzende, indessen begriffs- und letztthin denknotwendig auf bestimmte Fallkategorien beschränkte Suspendierungen vom ansonsten generell fortbestehenden Geltungsanspruch der NSG-VO. Rechtlicher Maßstab dafür, ob eine Freistellung zulässig ist, vor allem auch dafür, wie weit sie ausgreifen darf, ist § 23 Abs. 2 Satz 1 BNatSchG, wonach</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>• in einem NSG grundsätzlich erst einmal alle Handlungen, die zu einer Zerstörung, Beschädigung oder Veränderung des Naturschutzgebiets oder seiner Bestandteile oder zu einer nachhaltigen Störung führen können, verboten sind,</i></li> <li><i>• dies allerdings nur "nach Maßgabe näherer Bestimmungen".</i></li> </ul> | <p><i>(3) und (5) BNatSchG und nicht auch zusätzlich noch einer Befreiung nach § 5 NSG-VO.“</i></p>                                                                                                                                                                                           |
| 2.32 | <p>Daran anknüpfend bemerkt z.B. Gellermann in Landmann/Rohmer, Umweltrecht, Stand Januar 2025, Rn 27 zutreffend (und mit zahlreichen Nachweisen):</p> <p><i>Da die in § 23 Abs. 2 Satz 7 BNatSchG angesprochenen Handlungen "nach Maßgabe näherer Bestimmungen" untersagt sind, bedarf es ... im Rahmen der Unter-</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Das erwähnte Zitat von Gellermann betrifft den Fall, dass bestimmte Pläne und Projekte bereits kraft der Rechtsverordnung, mit der die Unterschutzstellung des Natura 2000-Gebietes erfolgt, für zulässig erklärt werden. Die vorliegende Änderung der NSG-VO beinhaltet hingegen eine</p> |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p><i>schutzstellung einer Konkretisierung der Verbote ... die konkretisierende Ausgestaltung hat im lichte der in § 23 Abs. 2 Satz 7 BNatSchG zum Ausdruck kommenden gesetzgeberischen Wertungen verfolgen, vermöge deren ein generelles Veränderungsverbot zur Erreichung des mit der Einrichtung eines Naturschutzgebietes verfolgten Ziels grundsätzlich geeignet, regelmäßig erforderlich und im Normalfall auch verhältnismäßig ist. Die gesetzliche Vorentscheidung hindert schon aus Gründen des verfassungsrechtlichen Übermaßverbotes nicht daran, in die Erklärung zum Schutzgebiet näher bestimmte Ausnahmenvorschriften aufzunehmen, bringt es aber doch mit sich, dass derartige Abweichungen vom gesetzlich vorgesehenen Veränderungsverbot einer besonderen Rechtfertigung bedürfen ... Insoweit unterliegt nicht die Umsetzung des normativ vorgeprägten Veränderungsverbots, sondern die Freistellung bestimmter Tätigkeiten einem Rechtfertigungszwang.</i></p> <p>Nicht erschlossen hat sich bislang für uns, weshalb in dem offengelegten Entwurf der ÄnderungsVO § 53 NNatG (richtig: NNatSchG) erwähnt wird, endet doch das NNatSchG bekanntlich mit seinem § 45. Ebenso unverständlich ist, dass die Stadt in einem geänderten § 5 der NSG-VO Bezug nehmen will auf einen längst nicht mehr geltenden § 34c NNatG (NNatSchG).</p> | <p>sog. unechte Freistellung, da sie die Zulässigkeit von Plänen und Projekten nicht abschließend regelt, sondern auf die Voraussetzungen nach § 34 Abs. 3 und 5 BNatSchG verweist.</p> <p>Die Änderung der NSG-VO beschränkt sich auf deren § 4 Abs. 5. Alle übrigen Bestimmungen werden unverändert gelassen. Daraus resultiert der Verweis auf die alte Rechtslage.</p> |
| 2.33 | <p>Unabhängig davon, dass die mit einer Änderung der NSG-VO angestoßenen Folgen für unserer Mandanten bislang nicht ansatzweise bedacht sind, wäre die erwogene Änderung und die damit faktisch angestrebte Zerstörung des NSG und des ihm korrespondierenden EU-Vogelschutzgebiets auch naturschutzrechtlich evident unzulässig. Insoweit machen sich unsere Mandanten zu eigen</p> <p>- die Ausführungen des Landesbüros Naturschutz Niedersachsen GbR (LabüN) vom 15.11.2023 (offengelegt mit der Nr. 51 in den eingangs erwähnten anhängigen Bauleitplanverfahren wegen der 87. F-Planänderung und Aufstellung eines B-Plans Nr. 225), in der zutreffend darauf hingewiesen wird, dass die hier zu beurteilende angestrebte Auflösung eines Natur- und EUVogelschutzgebiets aufgrund von Bebauung einen Präzedenzfall darstelle, dass dieser singuläre Vorgang auch nicht gerechtfertigt werden könne durch</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Die vermeintliche evidente naturschutzrechtliche Unzulässigkeit hat das Niedersächsische Oberverwaltungsgericht in seinem Urteil vom 20.05.2009 – 7 KS 28/07 – bereits für völlig unproblematisch erachtet.</p>                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>zwingende Gründe überwiegenden öffentlichen Interesses, zumal die Bauleitplanung der Stadt nicht alternativlos sei;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- die Stellungnahme des BUND vom 16.02.2022 (ebenda derzeit offengelegt als TOEB Nr. 52), in der wiederum zutreffend ausgeführt wird, dass schwerlich „zwingende Gründe überwiegenden öffentlichen Interesses“ vorliegen, dass die Verwirklichung der Bauleitplanung der Stadt auch keineswegs alternativlos und die Kohärenzflächenplanung nicht stimmig ist;</li> <li>- die Stellungnahme des NABU Niedersachsen vom 15.11.2023, wonach die Stadt die Bedeutung des Vogel- und Naturschutzgebiets in Wilhelmshaven („Natur von Weltrang“? grundlegend erkennt/unterschätzt, insoweit auch ein Ermittlungsdefizit zu beklagen ist, von zwingenden/überwiegenden Gründen öffentlichen Interesses keine Rede sein kann, die Alternativenprüfung unzureichend erfolgt und - dies vor allem - die Kohärenzflächenplanung verfehlt ist, und zwar gerade auch wegen der weit abgelegenen Kohärenzflächen, was mittlerweile gerade auch gegen die Geeignetheit der auf dem Elsflether Sand angedachten Kohärenzmaßnahme spricht;</li> <li>- die Stellungnahme des Instituts für Vogelforschung, die am 08.11.2023 bei der Stadt einging und in der im einzelnen dargelegt ist, dass und weshalb die Stadt ohne die gebotene „gründliche wissenschaftliche Verträglichkeitsprüfung ... Fortbestand und Funktionalität eines EU-Vogelschutzgebiets, eines Naturschutzgebiets von internationaler Bedeutung sowie darüber hinaus auch Teile ihres Weltnaturerbes Wattenmeer, eines weltweit einzigartigen Ökosystems, aufs Spiel setzt“;</li> <li>- eines privaten Einwenders in den Bauleitplanverfahren, dessen Stellungnahme am 75.71.2023 bei der Stadt einging und derzeit Gegenstand der Offenlage in den Bauleitplanverfahren ist, wobei jener Einwender zu Recht insbesondere eine fehlende Alternativenprüfung rügt;</li> <li>- die Stellungnahme eines weiteren privaten Einwenders vom 73.71.2023 (ebenda offengelegt als Unteranlage P 3), in welcher Stellungnahme jener Einwender nicht nur die</li> </ul> |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                    |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>Sinnhaftigkeit der energiepolitischen Zielsetzungen anzweifelt, die die Stadt mit der Bauleitplanung verfolgt, sondern an einer Vielzahl von Kriterien im Hinblick auf verschiedenste Arten, was die Fauna angeht, vor allem die Vogelwelt, belegt: Die Planung der Stadt, gerade auch wegen der NSG-VO-Änderung ist durch erhebliche Ermittlungs- und sonstige Abwägungsdefizite gekennzeichnet und naturschutzrechtlich nicht zu rechtfertigen;</p> <p>- schließlich die Stellungnahme eines weiteren privaten Einwenders (ebenda derzeit offengelegt als Unteranlage P 7), der dieselben Bedenken vorträgt und ergänzend begründet, und zwar insbesondere im Hinblick auf den sich abzeichnenden faktischen Verstoß gegen zwingendes Unionsrecht.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                    |
| 2.34 | <p>Nach alldem bitten wir für unsere Mandanten,</p> <p>die Absicht, die NSG-VO "Voslapper Groden-Nord" gem. dem bis zum 70. 70.2025 offengelegten Entwurf zu ändern, ersatzlos aufzugeben.</p> <p>Bei alldem ist zusätzlich zu bedenken: Formal wird heute das NSG „ Voslapper Groden Nord" diskutiert. Wenn es - worauf die Planungen zielen - vernichtet würde, hätte das unabweislich Konsequenzen für das - durch Industrieanlagen räumlich getrennte - NSG 11 Voslapper Groden-Süd". Es zeichnet sich eine Entwicklung ab, die relativ sehr sicher darauf schließen lässt, dass in dieser gesamten Lage letzthin gar kein Naturschutz mehr stattfindet. Auch insoweit ist mutmaßlich nur der erste Schritt einer Gesamtentwicklung zu beurteilen. Womöglich ist die angedachte Verfahrensweise wiederum durch eine „Salami-taktik" gekennzeichnet, weil sich die (scheinbare) Zerstörung erst einmal „nur" eines der beiden hochwertigen Naturschutzgebiete öffentlich eher rechtfertigen lässt. Dem sollten jedenfalls die Mitglieder des Stadtrats nicht die Hand reichen.</p> | <p>Im Ergebnis ihrer Ermessensausübung kommt die Untere Naturschutzbehörde zu einem anderen Ergebnis und hält an der Änderung der NSG-VO fest.</p> |